**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Красноленинский, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 11.11.2015 № 25 (с учетом изменений от 16.11.2021 № 17) (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) Проект решения внесен 12.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса, и срока предусмотренного пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе (не позднее 15 ноября текущего года).

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Красноленинский 15.11.2021, что является несоблюдением требований пункта 1 статьи 6.1 Положения о бюджетном процессе, согласно которому проект решения о бюджете поселения *не позднее 10 ноября* направляется администрацией поселения в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района.

Публичные слушания проведены 15.11.2021, заключение по результатам публичных слушаний подготовлено 15.11.2021, на официальном сайте сельского поселения Красноленинский размещено 16.11.2021, при этом Проект решения размещен на официальном сайте 13.12.2021, т.е. после проведения публичных слушаний.

*Дополнительно, 14.12.2021 в адрес контрольно-счетной палаты направлена замена Проекта решения о бюджете, в части корректировки сумм отраженных в приложениях к Проекту решения.*

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения о бюджете ***не соблюден,*** так как в соответствии с приказом Минфина России от 22.09.2015 № 145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» информацию, представленную в бюджете для граждан, следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации (решений органов местного самоуправления) с учетом вносимых изменений.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ, пункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, сельским поселением в КСП ХМР одновременно с Проектом решения представлено распоряжение администрации сельского поселения Красноленинский от 18.10.2021 № 154-р «Об утверждении плана мероприятий по составлению проекта бюджета сельского поселения Красноленинский на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годы».

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год;

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2023-2024 годы;

3. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год;

4. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2023-2024 годы;

5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год;

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на плановый период 2023-2024 годы;

7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год;

8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на плановый период 2023-2024 годы;

9. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год;

10. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский на период 2023 и 2024 годы;

11. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год;

12. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на плановый период 2023-2024 годы;

13. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год;

14. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Красноленинский на 2022-2024годы;

15. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022-2024 годы;

16. Верхний предел муниципального долга сельского поселения Красноленинский;

17. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения Красноленинский на очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022-2024 годы.

К Решению о бюджете дополнительно предоставлен Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Красноленинский, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 17.11.2021 № 40 и Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноленинский, утвержденный постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 17.11.2021 № 39.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Красноленинский.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, которые утверждены распоряжением от 18.10.2021 № 155-р «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Красноленинский на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Основные направления налоговой и бюджетной политики, Распоряжение от 18.10.20251 № 155-р).

Основными приоритетами бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов остаются такими же, как и ранее – создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными целями бюджетной политики на 2022 год и среднесрочную перспективу являются:

1. Формирование бюджетных параметров должно исходить из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

2. Создание условий для оказания качественных муниципальных услуг.

3. Минимизация рисков несбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при бюджетном планировании.

4. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с учетом сроков и механизмов их реализации.

5. Использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

6. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Бюджетная политика в области доходов на 2022 год и ближайшую перспективу будет направлена на сохранение и развитие доходной базы в сложившихся экономических условиях, продолжение реализации мероприятий по собираемости платежей в бюджет сельского поселения и совершенствование взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период.

Бюджетная политика сельского поселения в области расходов в 2022-2024 годы ориентирована на сохранение социальной направленности бюджета, повышение результативности бюджетных расходов, поддержку отдельных отраслей экономики.

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики установлено, в части налога на доходы физических лиц, с целью увеличения налогооблагаемой базы и собственных доходов бюджета на среднесрочную перспективу планируется продолжить реализацию целевой программы «Содействие занятости населения сельского поселения на 2022-2024 годы». При этом, срок реализации вышеуказанной программы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрен, что подтверждено постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 09.02.2016 № 2 «Об утверждении муниципальной программы «Содействие занятости населения сельского поселения Красноленинский на 2016-2019 годы».

Пунктом 3 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития (постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 10.02.2020 № 4 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Красноленинский») определено, что прогноз социально-экономического развития сельского поселения **одобряется постановлением администрации сельского поселения Красноленинский** с одновременным принятием решения о внесении проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов сельского поселения.

При этом, на рассмотрение предоставлено **распоряжение** администрации сельского поселения Красноленинский от 12.11.2021 № 165-р «Об утверждении основных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы», в котором кроме этого отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Красноленинский» с целевыми показателями муниципальных программ.

Учитывая изложенное, имеется разночтение в нормативных актах в части одобрения прогноза социально-экономического развития.

Контрольно-счетная палата рекомендует, при разработке прогноза социально-экономического развития сельского поселения Красноленинский, руководствоваться постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 10.02.2020 № 4 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Красноленинский», с учетом Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 51 258,9 | 23 171,3 | -28 087,6 | -54,8 | 22 699,6 | -471,7 | -2,0 | 22 705,0 | 5,4 | 0,02 |
| Расходы | 51 636,0 | 23 171,3 | -28 464,7 | -55,1 | 22 699,6 | -471,7 | -2,0 | 22 705,0 | 5,4 | 0,02 |
| Дефицит | -377,1 | 0,0 |   |   | 0,0 |   |   | 0,0 |   |   |

Общий объем доходов бюджета поселения в 2022 году предусмотрен в размере – 23 171,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений в 2021 году на 28 087,6 тыс. рублей или 54,8 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в размере – 23 171,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 28 464,7 тыс. рублей или 55,1 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 699,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 471,7 тыс. рублей или 2,0 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 699,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2022 году на 471,7 тыс. рублей или 2,0 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 22 705,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2023 году на 5,4 тыс. рублей или 0,02 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в сумме – 22 705,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 5,4 тыс. рублей или 0,02 %.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 39,8 тыс. рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования запланированы в рамках пенсионного обеспечения, для выплаты дополнительной пенсии муниципальным служащим.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2022 год – 50,0 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов по 50,0 тыс. рублей на каждый год. Требования статьи 81 Бюджетного кодекса РФ о создании резервного фонда соблюдено.

Порядок использования средств резервного фонда, утвержден постановлением администрации от 17.05.2010 № 14 «Об утверждении положения о порядке использования средств резервного фонда администрации сельского поселения Красноленинский».

Средства резервного фонда администрации сельского поселения Красноленинский предназначены для финансирования непредвиденных расходов и используются на:

2.1. Предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в том числе оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим от стихийных бедствий, пожаров и других чрезвычайных ситуаций на территории администрации сельского поселения Красноленинский.

2.2. Проведение внеочередных выборов, референдумов, мероприятий местного значения.

2.3. Финансирование расходов, связанных с устранением нарушений по предписаниям органов государственного надзора.

2.4. Оплату государственной пошлины по искам, возбужденным органами местного самоуправления сельского поселения Красноленинский, возмещения материальных и моральных ущербов, причиненных органами местного самоуправления сельского поселения Красноленинский.

2.5. Оказание разовой материальной помощи жителям сельского поселения Красноленинский, работникам органов местного самоуправления сельского поселения Красноленинский в связи с лечением болезни, тяжелым материальным положением, смертью близкого родственника.

Статьей 10 Проекта решения утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Красноленинский на 2022 год в сумме 3 049,3 тыс. рублей, на плановый период 2023 и 2024 годов составляет – 3 206,6 тыс. рублей на каждый год.

Порядок формирования и использования дорожного фонда утвержден решением Совета депутатов от 27.05.2014 № 12 «О создании дорожного фонда муниципального образования сельское поселение Красноленинский» (с изменениями от 10.02.2020), в соответствии со статьей 179.4. Бюджетного кодекса РФ

Дефицит бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Решением о бюджете не предусмотрен.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Красноленинский**

 **на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 23 171,3 тыс. рублей, что ниже на 2 259,2 тыс. рублей или 8,9 %, чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (25 430,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 7 384,8 тыс. рублей, что выше на 182,9 тыс. рублей или 2,5 %, чем в первоначальном бюджете на 2021 год (7 201,9 тыс. рублей) (Приложение 1).

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 23 171,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2021 год (51 258,9 тыс. рублей) на 28 087,6 тыс. рублей или 54,8 %.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноленинский, главным администратором которых является администрация сельского поселения Красноленинский (постановление от 13.06.2017 № 30).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует, методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноленинский привести в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», с учетом изменений от 14.09.2021.

*Данное замечание неоднократно отражено в заключениях КСП ХМР на проекты решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.*

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка также не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в Проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 6 714,8 тыс. рублей, на 2023 год – 6 872,1 тыс. рублей и на 2024 год – 6 872,1 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке** **2021 года** | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,** **в том числе** | **7 372,6** | **6 714,8** | **-657,8** | **-8,9** | **6 872,1** | **6 872,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 500,0 | 1 000,0 | -500,0 | -33,3 | 1 000,0 | 1 000,0 |
| Акцизы | 2 701,4 | 2 954,6 | 253,2 | 9,4 | 3 111,9 | 3 111,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 70,0 | 9,5 | -60,5 | -86,4 | 9,5 | 9,5 |
| Земельный налог | 3 063,0 | 2 713,0 | -350,0 | -11,4 | 2 713,0 | 2 713,0 |
| Транспортный налог | 15,17 | 14,65 | -0,5 | -3,4 | 14,65 | 14,65 |
| Государственная пошлина | 23,0 | 23,0 | 0,0 | 0,0 | 23,0 | 23,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год уменьшатся на 657,8 тыс. рублей или 8,9 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, доля налоговых поступлений увеличится по акцизам с 36,6 % до 44,0 %.

Снижение доли налоговых поступлений по сравнению с 2021 годом прослеживается по земельному налогу с 41,5 % до 40,4 %, по налогу на доходы физических лиц с 20,3 % до 14,9 %, по налогу на имущество физических лиц с 0,9 % до 0,1 %.

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Налоговые доходы,** **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **0,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 20,3 | 14,9 | 14,6 | 14,6 | -5,5 |
| Акцизы | 36,6 | 44,0 | 45,3 | 45,3 | 7,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,9 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | -0,8 |
| Земельный налог | 41,5 | 40,4 | 39,5 | 39,5 | -1,1 |
| Транспортный налог | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,0 |
| Государственная пошлина | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,03 |

Основной объем поступлений налоговых доходов на 2022 год сформирован за счет акцизов и земельного налога, доля которых в составе налоговых доходов составляет 44,0 % и 40,4 % соответственно.

Объем неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 670,0 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Красноленинский в 2022 году утвердить больше на 173,7 тыс. рублей или 35,0 %. На плановый период 2023 и 2024 годов планируется сохранение поступлений неналоговых доходов на уровне 2022 года.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы,** **в том числе:** | **496,3** | **670,0** | **173,7** | **35,0** | **670,0** | **670,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности  | 350,0 | 520,0 | 170,0 | 48,6 | 520,0 | 520,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 155,3 | 150,0 | -5,3 | -3,4 | 150,0 | 150,0 |
| Прочие неналоговые доходы | -9,0 | 0,0 | 9,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 2,6 % в первоначальном бюджете 2021 года до 2,9 % в 2022 году, в 2023 и 2024 годах прогнозируемая доля неналоговых доходов составляет 3,0 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год - 77,6 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и 22,4 % прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства. Доходы на плановый период 2023-2024 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом.

Расчет прогноза по источникам доходов произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Красноленинский.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Удельный вес, %** |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года** **от 2021 года** |
| **Неналоговые доходы,** **в том числе:** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности  | 70,5 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 7,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 31,3 | 22,4 | 22,4 | 22,4 | -8,9 |
| Прочие неналоговые доходы | -1,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,8 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в объеме 15 786,5 тыс. рублей, что составляет 68,1 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 15 157,5 тыс. рублей или 66,8 %, на 2023 год – 15 162,9 тыс. рублей или 66,8 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Красноленинский Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 14 817,4 тыс. рублей, что на 3 092,4 тыс. рублей или 17,3 % ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года; на 2023 год предусмотрено 14 830,0 тыс. рублей, что на 12,6 тыс. рублей или 0,1 % выше в сравнении с прогнозом 2022 года; на 2024 год размер дотации предусмотрен в сумме 14 826,4 тыс. рублей, что на 3,6 тыс. рублей или 0,02 % ниже в сравнении с прогнозом на 2023 год (Таблица 6).

Таблица 6

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год прогноз** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** |
| **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2022 году** |
| **Безвозмездные поступления,** **в том числе** | **43 390,0** | **15 786,5** | **15 157,5** | **15 162,9** |  - 27 603,5 / -63,5 | - 629,0 / - 4,0  | 5,4 / 0,04  |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 17 910,3 | 14 817,4 | 14 830,0 | 14 826,4 | - 3 092,9 / - 17,3  | 12,6 / 0,1  |  - 3,6 / - 0,02 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 901,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - 901,3 / - 100,0  |  0,0 / 0,0 |   0,0 / 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 256,8 | 257,7 | 266,0 | 275,0 |  0,9 / 0,3 | 8,3 / 3,2  | 9,0 / 3,4  |
| Иные межбюджетные трансферты | 24 151,6 | 711,4 | 61,5 | 61,5 | - 23 440,2 /- 97,1  | - 649,9 / - 91,4  |  0,0 / 0,0  |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 170,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  - 170,0 / - 100,0 | 0,0 / 0,0 | 0,0 / 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2022 год – 257,7 тыс. рублей, что выше оценки 2021 года на 0,9 тыс. рублей или 0,3 %; 2023 год – 266,0 тыс. рублей, что на 8,3 тыс. рублей выше прогноза 2022 года или 3,2 %; 2024 год – 275,0 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей выше прогноза 2023 года или 3,4 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2022 год в объеме 711,4 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 23 440,2 тыс. рублей или 97,1 %. На период 2023 и 2024 годов иные межбюджетные трансферты предусмотрены в сумме 61,5 тыс. рублей, что ниже прогноза на 2022 год на 649,9 тыс. рублей или 91,4 %.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Красноленинский**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из 9 разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета сельского поселения Красноленинский в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Красноленинский, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 6 муниципальных программ сельского поселения Красноленинский.

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Красноленинский утвержден постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30 «О муниципальных и ведомственных программах сельского поселения Красноленинский».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Паспорта части муниципальных программ не соответствуют требованиям постановления администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30, предъявляемым к структуре муниципальной программы сельского поселения Красноленинский.

Контрольно-счетная палата рекомендует постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», вступающего в силу с 01.01.2022.

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **муниципальные программы сельского поселения Красноленинский** |
| «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Красноленинский на 2022-2024 годы» | 10 741,8 | 10 631,4 | 10 731,4 |
| «Укрепление пожарной безопасности в сельском поселении Красноленинский на 2021-2024 годы» | 55,5 | 55,5 | 54,5 |
| «Комплексные мероприятия по обеспечению межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан на территории сельского поселения Красноленинский на 2020-2024 годы» | 23,0 | 23,0 | 23,0 |
| «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Красноленинский на 2021-2023 годы» | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности подведомственного учреждения МКУК «Сельский дом культуры п. Красноленинский» на 2020-2024 годы» | 15,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Благоустройство территории сельского поселения Красноленинский на 2021-2023 годы» | 611,2 | 325,0 | 100,8 |
| **ИТОГО** | **11 456,5** | **11 034,9** | **10 909,7** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **23 171,3** | **22 699,6** | **22 705,0** |
| **Доля программных расходов, %** | **49,4** | **48,6** | **48,0** |
| **Непрограммные расходы** | **11 714,8** | **11 664,7** | **11 795,3** |

\* суммы и наименования указаны в соответствии с приложениями к Проекту бюджета сельского поселения Красноленинский.

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 11 456,5 тыс. рублей или 49,4 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составят – 11 714,8 тыс. рублей; в 2023 году – 11 034,9 тыс. рублей или 48,6 %, непрограммные расходы составят – 11 664,7 тыс. рублей; в 2024 году – 10 909,7 тыс. рублей или 48,0 %, непрограммные расходы составят – 11 795,3 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ.

Муниципальные программы охватили меньшую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается отрицательная тенденция к программному бюджету.

Контрольно-счетная палата отмечает, в приложениях к Проекту бюджета сельского поселения Красноленинский наименование муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Красноленинский на 2021-2023 годы» не соответствует наименованию, утвержденному правовым актом администрации сельского поселения Красноленинский («Благоустройство населённых пунктов в сельском поселении Красноленинский на 2021-2023 годы»).

Кроме того, паспорт выше указанной программы, представленный в рамках экспертно-аналитического мероприятия, предусматривает реализацию программы на период 2021-2024 годы, при этом в наименовании программы, утвержденной постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 25.11.2020 № 68 отражен период 2021-2023 годы.

В этой связи необходимо устранить выявленные разночтения в части срока реализации муниципальных программ сельского поселения Красноленинский.

Структура расходов бюджета сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 8 969,4 | 17,4 | 9 497,5 | 41,0 | 9 378,4 | 41,3 | 9 478,4 | 41,7 |
| Национальная оборона | 245,4 | 0,5 | 246,9 | 1,1 | 255,2 | 1,1 | 264,2 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 181,9 | 0,4 | 169,3 | 0,7 | 133,8 | 0,6 | 160,4 | 0,7 |
| Национальная экономика | 25 449,7 | 49,3 | 4 069,3 | 17,6 | 4 199,7 | 18,5 | 4 199,7 | 18,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 667,3 | 14,8 | 1 361,2 | 5,9 | 604,6 | 2,7 | 474,4 | 2,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,6 | 0,001 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 7 535,1 | 14,6 | 6 443,5 | 27,8 | 6 701,3 | 29,5 | 6 701,3 | 29,5 |
| Социальная политика | 309,8 | 0,6 | 309,8 | 1,3 | 309,8 | 1,4 | 309,8 | 1,4 |
| Физическая культура и спорт | 1 276,7 | 2,5 | 1 073,8 | 4,6 | 1 116,7 | 4,9 | 1 116,7 | 4,9 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **51 636,0** | **100,0** | **23 171,3** | **100,0** | **22 699,6** | **100,0** | **22 705,0** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (23 171,3 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года (51 636,0 тыс. рублей) на 55,1 % или 28 4643,7 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года по расходам (25 430,3 тыс. рублей) отмечается снижение на 2 259,0 тыс. рублей или 8,9 %.

В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» – 9 497,5 тыс. рублей или 41,0 %, «Культура и кинематография» – 6 443,5 тыс. рублей или 27,8 %, «Национальная экономика» – 4 069,3 тыс. рублей или 17,6 %.

Объем расходов в части разделов: «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 1 361,2 тыс. рублей или 5,9 %, «Физическая культура и спорт» – 1 073,8 тыс. рублей или 4,6 %.

Не превышают 2,0 % от общего объема расходов «Социальная политика» – 309,8 тыс. рублей или 1,3 %, «Национальная оборона» – 246,9 тыс. рублей или 1,1 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 169,3 тыс. рублей или 0,7 %.

Расходы по разделам «Образование», «Здравоохранение» и «Охрана окружающей среды» на 2022 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие представленного проекта решения о бюджете сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов проекту решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», в части объема межбюджетных трансфертов (10,5 тыс. рублей) **на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на 2022 год**, в связи с тем, что на момент формирования проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района соответствующие соглашения подписаны не были.

С учетом требований статьи 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью исключения кассового разрыва, контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует расходы по подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Так же, экспертно-аналитическим мероприятием установлено отсутствие муниципального правового акта представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Методика расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета сельского поселения в бюджет района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, в том числе в части аудита в сфере закупок, утвержденная решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 25.08.2017 № 30, содержит ссылки на нормативные акты утратившие силу.

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ***настоятельно рекомендует*** разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения Красноленинский, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Методику расчета объема межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Красноленинский в бюджет Ханты-Мансийского района на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю привести в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение экспертизой представлена Методика планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждённая распоряжением администрации сельского поселения Красноленинский от 12.11.2021 № 166-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что данная методика носит формальный характер. В связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

*Данное замечание неоднократно отражено в заключениях КСП ХМР на проекты решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.*

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Красноленинский на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Красноленинский не соблюдено, так как распоряжение администрации сельского поселения Красноленинский от 12.11.2021 № 166-р «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» в региональном регистре ***отсутствует***.

Реестр расходных обязательств сельского поселения Красноленинский на 2022 год в рамках экспертно-аналитического мероприятия на рассмотрение ***не предоставлен***, что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 9 497,5 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год – 12 811,0 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пояснительная записка к Проекту решения о бюджете содержит некорректную информацию в части нормативно-правовых актов, которыми регламентируется формирование расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Красноленинский *(Приказ Департамента финансов ХМАО - Югры от 01.08.2018 № 114-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2019 год»).*

Дополнительно администрацией сельского поселения Красноленинский предоставлена «Расшифровка расходов по подразделам «0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования», «0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 2022 год:

подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» сформирован в объеме 1 390,1 тыс. рублей, в том числе: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 067,7 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 322,4 тыс. рублей;

подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сформирован в объеме 7 396,8 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС) составляют 4 920,4 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 3 779,1 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 1 141,3 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности, не отнесенные к ДМС) составляют 2 316,6 тыс. рублей, из них: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 779,3 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 537,3 тыс. рублей;

- прочие мероприятия органов местного самоуправления составляют 159,8 тыс. рублей, из них: КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» – 140,0 тыс. рублей; КОСГУ 291 «Налоги, пошлины и сборы» – 19,8 тыс. рублей; КОСГУ 240 «Безвозмездные перечисления организациям» – 144,8 тыс. рублей.

Представленный к проекту решения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) и лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован в объеме 1 067,7 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 081,9 тыс. рублей;

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2021 год сформирован в объеме 3 779,1 тыс. рублей, что не превышает расчетный норматив согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 3 780,4 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные ассигнования на оплату труда сформированы без учета ежегодной индексации, с 1 октября в 2022 году – 4 % и в 2023 году – 4 %, установленной «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание, что решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 30.11.2018 № 17 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Красноленинский на постоянной основе» (с учетом изменений от 28.12.2020) (далее – Положение, Положение о денежном содержании), в отношении лиц замещающих муниципальные должности установлена выплата – «премия за выполнение особо важных и сложных заданий» в размере 0,46 должностного оклада, при этом Положением не предусмотрен ни размер, ни понятие «должностной оклад». Кроме того, Положением о денежном содержании, не установлена периодичность указанной выше выплаты (раз в год/квартал/месяц).

На основании вышеизложенного, при выплате денежного содержания лицу, замещающему муниципальную должность (глава сельского поселения) имеется риск превышения норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений: на 2022 год в размере 7 517,3 тыс. рублей; на 2023 год – 7 818,0 тыс. рублей; на 2024 год – 7 818,0 тыс. рублей.

Дополнительно, к рассмотрению Проекта бюджета предоставлена смета расходов муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры» поселок Красноленинский (далее – МКУК «СДК» поселок Красноленинский) на 2022 год; утвержденные бюджетные назначения по смете соответствуют Проекту решения о бюджете в рамках разделов расходов: «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт».

Согласно расшифровке статей экономической квалификации расходов бюджета МКУК «СДК» поселок Красноленинский, на 2022 год расходы представлены на общую сумму 7 517,3 тыс. рублей, в том числе: заработная плата – 4 450,4 тыс. рублей; начисления на выплаты по оплате труда – 1 344,0 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Культура» – 1 722,9 тыс. рублей; прочие расходы по подразделу «Физическая культура» – 0,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что предоставленная смета расходов не соответствует требованиям, установленным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что в рамках экспертно-аналитического мероприятия порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Красноленинский ***не предоставлен***, при этом региональный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры содержит постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 22.12.2011 № 28 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений сельского поселения Красноленинский» со статусом «действующий».

Контрольно-счетная палата ***настоятельно рекомендует*** обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений». Постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 22.12.2011 № 28 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений сельского поселения Красноленинский» привести в соответствие с действующим законодательством.

Учитывая пункт 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» контрольно-счетная палата ***настоятельно рекомендует***  утвердить нормативные затраты на обеспечение функций органа местного самоуправления сельского поселения Красноленинский и подведомственных казенных учреждений.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что количество основного творческого персонала (художественный руководитель, руководитель кружка, методист по спорту) муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры» поселок Красноленинский составляет – 3,75 штатных единиц (согласно штатному расписанию на 01.01.2022).

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 223-ти участниках 16-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала составит – 2,53.

Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Красноленинский, являющейся учредителем МКУК «СДК» поселок Красноленинский к рассмотрению не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Красноленинский «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Красноленинский:

Проект решения «О бюджете сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Красноленинский, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить соблюдение требований, установленных решением Совета депутатов сельского поселения Красноленинский от 11.11.2015 № 25 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Красноленинский».

2.3. Актуализировать основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Красноленинский на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, в соответствии с действующими муниципальными программами сельского поселения.

2.4. Обеспечить соблюдение требований, установленных постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 10.02.2020 № 4 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Красноленинский».

2.5. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 10.02.2020 № 4 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Красноленинский» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2.6. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Красноленинский» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.7. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 17.05.2010 № 14 «Об утверждении положения о порядке использования средств резервного фонда администрации сельского поселения Красноленинский», в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.8. Актуализировать Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноленинский, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.9. Обеспечить соблюдение требований, установленных постановлением администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30 «О муниципальных и ведомственных программах сельского поселения Красноленинский».

2.10. Рассмотреть вопрос о приведении постановления администрации сельского поселения Красноленинский от 22.06.2018 № 30 «О муниципальных и ведомственных программах сельского поселения Красноленинский» в соответствие с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.11. Устранить разночтения в нормативных актах, в части срока реализации муниципальных программ сельского поселения Красноленинский.

2.12. Скорректировать наименования муниципальных программ, отраженных в Проекте решения о бюджете, в соответствии с утвержденными нормативными актами сельского поселения Красноленинский.

2.13. С целью исключения кассового разрыва, расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово - бюджетного) надзора» учесть по коду видов расходов (КВР) 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а не КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты», в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

2.14. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.15. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды отражать в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете основания прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.16. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.17. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.18. Сформировать Проект бюджета, применяя в качестве основы бюджетного планирования муниципальные программы (проекты муниципальных программ) сельского поселения Красноленинский. В дальнейшем, не допускать нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и использовать муниципальные программы в качестве основы бюджетного планирования.

2.19. Разработать и утвердить порядок ведения реестра расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.20. Учесть ежегодную индексацию оплаты труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденными Министерством финансов Российской Федерации.

2.21. Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Красноленинский на постоянной основе, привести в соответствие с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.22. Обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.23. Утвердить нормативные затраты на обеспечение функций органа местного самоуправления сельского поселения Красноленинский и подведомственных казенных учреждений.

2.24. Постановление администрации сельского поселения Красноленинский от 22.12.2011 № 28 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений сельского поселения Красноленинский» привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.25. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры» поселок Красноленинский и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

2.26. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.27. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения о бюджете.